



JUSTIFICATIVA DE INEXIGIBILIDADE

Processo nº 5841/2017

A Prefeitura de Aracruz realizava, há 37 anos, a Exposição Agropecuária, no Parque Municipal Rubens Pimentel. Evento tradicional e de grande importância em todo Norte do Espírito Santo, a Exposição tem reflexos no extremo Sul da Bahia e Nordeste de Minas Gerais. Nos últimos anos o evento deixou de ser realizado pela administração municipal, devido às oscilações e instabilidades orçamentárias do município, tendo em vista que a maior parte dos investimentos necessários a sua realização eram tradicionalmente custeados pela municipalidade.

Com o agravamento da crise econômica e a consequente queda na arrecadação da grande maioria dos municípios brasileiros, incluindo Aracruz, a administração optou por transferir a realização do evento para a Associação Vidas e o Lions Clube. Afinal, o natural crescimento do evento passou a exigir altos investimentos, justificando a completa desconformidade com a receita atual da cidade e suas prioridades dirigidas a setores mais relevantes da gestão pública: saúde, educação, segurança e infraestrutura.

Entre os problemas enfrentados pelo município, a saúde é, sem dúvida, o mais grave deles. Devido ao crescimento populacional, com a chegada das grandes indústrias, que praticamente dobrou o número de habitantes nos últimos 12 anos, levando o município a atender, com um único hospital que possui estrutura da década de 70, pertencente à Fundação Hospital Maternidade São Camilo, a população de Aracruz e uma grande demanda de municípios vizinhos.

Diante desta realidade, a Associação Vidas, entidade privada, sem fins lucrativos, certificada como Organização da Sociedade Civil de Interesse Público (OSCIP), criada por pessoas da sociedade aracruzensa e empresários do município para apoiar outras entidades e organizações da sociedade civil, propôs apoiar o Lions Clube na realização da XXIII Exposição Agropecuária com a destinação integral da renda do evento para obras de melhoria e compra de equipamentos do Hospital Maternidade São Camilo de Aracruz. Assim, no ano de 2015, a XXIII Exposição Agropecuária incorporou a I Feira da Solidariedade realizada pela Associação Vidas e apoiada pelo Lions Clube de Aracruz, tornando-se a Expo Agro Vidas. Numa perspectiva filantrópica, o evento pretendeu resgatar e fortalecer as tradições das festas comunitárias, envolvendo toda a comunidade na arrecadação de recursos em prol da Fundação Hospital Maternidade São Camilo de Aracruz.

SEMTUR



Em 2015 ExpoAgro Vidas recebeu um público estimado de 130 mil pessoas e contou com o apoio de 982 voluntários, 16 entidades sociais, 06 empresas patrocinadoras e 25 empresas apoiadoras. Para a municipalidade o evento teve uma redução de custeio de aproximadamente R\$ 1.000.000,00 (hum milhão de reais), e gerou R\$ 1.280.150,00 (hum milhão, duzentos e oitenta mil e cento e cinquenta reais) destinados integralmente ao Hospital e Maternidade São Camilo de Aracruz, respeitando o princípio da economicidade, conforme art. 70 da CF/88. Fatos estes importantes de redução orçamentária, refletindo significativamente o investimento do município num período de crise mundial e, ainda contribuindo para a melhoria da prestação de serviço na área de saúde.

Em 2016 ExpoAgro Vidas, juntamente com o 2º Leilão Solidário, foi arrecadado um total de R\$ 1.410.565,00, destinados integralmente ao Hospital e Maternidade São Camilo. Este recurso foi aplicado em benefício ao Hospital e Maternidade São Camilo através da reforma da UTI (dois novos leitos), reforma de apartamentos, construção do novo setor administrativo, internação pediátrica do SUS, sala de isolamento, posto de enfermagem SUS e aquisição de equipamentos hospitalares.

Em 2017, a Associação Vidas, através dos recursos arrecadados na ExpoAgro Vidas anteriores, concluirá as obras do PA Convênio. Também está previsto, através de outros recursos a conclusão da nova sustentação do Hospital e Maternidade São Camilo, o início das obras do PS SUS, do setor de imagens e a licitação da parte estrutural do Bloco D, contribuindo com a assistência médica da população de Aracruz e municípios vizinhos, como Ibirapu, João Neiva, Fundão e Santa Teresa.

No que se refere à atividade turística, a realização de eventos representa hoje um meio eficiente de desenvolvimento dessa atividade, do fomento da economia e da geração de empregos, fato esse que pode ser comprovado tendo em vista os investimentos no setor que vêm fazendo as autoridades governamentais, empresas privadas e profissionais da área já cientes dos benefícios causados por tal atividade.

No setor turístico, o lazer e o entretenimento correspondem a 76,1% das motivações das viagens¹. Assim, a realização da promoção da atividade turística torna-se um significativo mecanismo para a geração de fluxo turístico, caracterizando-se como um segmento que caminha

¹ www.projetu.com.br



na contramão da crise econômica brasileira, exibindo vigor e fomentando toda a cadeia produtiva do *trade* e do comércio em geral.

Quando o Município, por meio da Secretaria Municipal de Turismo e Cultura, apóia a realização de um evento como este em seu território, ele está cumprindo sua função de fomento as políticas públicas de turismo. Além de estar divulgando o destino Aracruz onde atrai milhares de visitantes, gera um significativo impacto positivo na economia do Município

Ao se considerar que eventos como este geram impacto positivo na economia do município, releva-se também além dos impactos diretos da realização do evento, o chamado efeito “multiplicador do turismo” que se estende pela hotelaria, restaurantes, postos de combustíveis, lojas e outros serviços, gerando um resultado significativo, durante 20 (vinte) dias.

Dessa maneira, um evento como a ExpoAgro Vidas 2017, com expectativa de público de cerca de 130.000 pessoas durante os quatro dias de realização, justifica-se por tratar-se de um dos maiores eventos do setor agropecuário do norte do Estado, um grande incentivador do aumento do fluxo turístico e movimentação do comércio na região durante sua realização, além de ser um estimulador da melhoria dos serviços urbanos e turísticos, uma vez que para a concretização de um evento de tal porte é necessária uma infraestrutura adequada, seja básica (saneamento, água tratada, redes e tratamento de esgoto), de apoio (transporte, hospitais, segurança pública) ou turística (meios de hospedagem, restaurantes, agências de receptivo).

É preciso salientar também que os meses de junho e julho, para o município de Aracruz, são caracterizados por serem meses de baixa temporada. Assim, a realização desse evento incentiva a capacitação de profissionais do setor turístico e incrementa as atividades voltadas para o setor, elevando a taxa de ocupação dos hotéis e pousadas, principalmente na região da Orla do município, a movimentação em bares, restaurantes, supermercados e em outros serviços, atraindo o turista de lazer e o turista de negócios. Gera mais emprego e possibilita o desenvolvimento de outros setores da economia local, com o incrementando a atividade turística e o agronegócio no município.

No que se refere à promoção e fortalecimento da cultura local, a ExpoAgro Vidas 2017, contará com programação cultural por meio da captação de recursos federais, através da Lei Rouanet, com a realização de duas apresentações de orquestra e oito atrações culturais no


SEMTUR



palco cultural, como dança indígena e Orquestra de Violinos e Viola do projeto Preservarte, com o objetivo de proporcionar o conhecimento artístico e cultural através da arte da música.

O evento contará também com a tradicional Carretela Italiana promovida pelos moradores do distrito de Guaraná – Aracruz, que homenageia a cultura e resgatam as tradições italianas da região, lembrando a chegada dos primeiros imigrantes italianos no nosso município, através do desfile de carros decorados, trajes típicos, dança italiana e muita música, além da gastronomia tradicional.

Com relação ao fortalecimento do artesanato e do Agroturismo, o evento contará com espaço reservado para que os artesãos e produtores rurais possam expor e vender produtos, aumentando a renda destas famílias e divulgando o artesanato local para turistas e visitantes. A comunidade indígena também contará com espaço para comercialização de seus produtos e incentivo a cultura, consolidado Aracruz com único município no Espírito Santo que ainda mantém a cultura indígena preservada.

Desta forma, a Secretaria de Turismo e Cultura atesta que o pedido de realização de parceria feito pela Associação Vidas está em consonância com a Lei Orgânica do Município de Aracruz de 02 de abril de 1990, que prioriza em seu artigo 9º, inciso V, que compete ao Município **“proporcionar os meios de acesso à cultura, educação e à ciência”**, tendo ainda em seu art. 159, inciso III, que diz **“do incentivo à promoção e divulgação da história, dos valores humanos e das tradições locais”**, sendo de interesse público a realização desta parceria.

Assim também a atividade do turismo será fomentada, atendendo ao proposto pelo art. 160, parágrafo único da Lei Orgânica Municipal, que destaca que **“as atividades públicas nas áreas de esporte, recreação e cultura deverão ser articuladas entre si, objetivando a implantação e o desenvolvimento do turismo no município”**. Com relação à saúde, a Lei Orgânica destaca em seu art. 148, parágrafo 1º, **“as ações e serviços de saúde são de relevância pública cabendo ao Poder Público executá-los diretamente ou através de terceiros e também, por pessoa física ou jurídica de direito privado”**, Desta forma, destacamos que diante da Legislação acima, e considerando a documentação acostada aos autos deste processo, há possibilidade de firmar Termo de Fomento com entidade sem fins lucrativos que possua atividade voltada para a cultura, turismo e manutenção do sistema de saúde do município.

SEMTUR



Assim sendo, esta Secretaria de Turismo e Cultura, atesta que a Associação Vidas, é regida pelo seu estatuto, cujas normas disponham expressamente de acordo com a Lei 13.019/2014, art. 33. E mais, a Associação Vidas possui em seu estatuto ações para apoiar entidades e organizações da sociedade civil, no desenvolvimento de suas atividades, programas, projetos e serviços de interesse público e relevância social, que contribuam para a melhoria e manutenção da qualidade de vida do ser humano.

Neste contexto, foi celebrado em 18 de setembro de 2015, um Convênio entre a Associação Vidas e a Fundação Hospital Maternidade São Camilo, apensado aos autos do processo, que prevê a Cooperação mútua e intervenção na busca de recursos perante entidades públicas federais, estaduais e municipais, sendo a Associação Vidas a única entidade a celebrar este tipo de convênio com a Fundação Hospital Maternidade São Camilo no município.

Além do mais, a Associação Vidas de Aracruz tem realizado anualmente o evento denominado **Leilão Solidário**, que, assim como a **ExpoAgro Vidas**, visa angariar recursos para reforma, ampliação e melhoria da estrutura física do prédio da Fundação Hospital Maternidade São Camilo.

Ainda atestamos que esta Associação é singular na aplicação integral dos recursos da **ExpoAgro Vidas** em benefícios ao Hospital e Maternidade São Camilo e que movimenta cerca de 1.000 voluntários e uma média de 30 empresas em prol desta causa filantrópica e extremamente importante para o município de Aracruz e demais municípios vizinhos que dependem do hospital e Maternidade São Camilo. Tal conclusão advém da enorme capacidade de articulação da Associação Vidas, com as demais entidades civis organizadas do Município de Aracruz e Região, visando à realização de evento capaz de angariar fundos para aplicação final em benefício da saúde dos munícipes.

Registre-se, oportunamente, que é fato público e notório na sociedade aracruzensa o engajamento da Associação Vidas para persecução de seu objeto social, com amplo apoio, não só à citada Fundação, como também ao Recanto do Ancião (Fundação Social Monsenhor Guilherme Schimitz).

De outro lado, é importante salientar que não possui em Aracruz outra entidade que tenha atuação social, credibilidade e empenho similar à Associação Vidas capaz de cumprir o objeto do convênio a ser celebrado.

SEMTUR



Diante do exposto e considerando a documentação acostada aos autos deste processo, acreditamos que a Associação Vidas é singular, pois prevê a aplicação integral dos recursos da **ExpoAgro Vidas** em benefícios ao Hospital e Maternidade São Camilo.

Importante, ainda, registrar que o Município dispõe de verba específica, já prevista no orçamento anual aprovado pela Câmara Municipal de Aracruz, para o fim precípuo previsto na proposta de convênio, o que confere a possibilidade de formulação nos termos propostos.

Aracruz, 26 de junho de 2017.

Jean Carlo Gratz Pedrini

Secretário Municipal de Turismo e Cultura

Decreto nº 32.067 de 01/01/2017